

## Закупки за счет внебюджетных средств в 2018 году **223-ФЗ**

(Договора, Госконтракты, Гранты, Прибыль, Субсидии выданные на конкурсной основе)

**1**

# Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее СМСП)

## Законодательное основание закупок у СМСП

- Закупки у таких субъектов регламентируются:
  - Пунктами 8 и 8.1 Федерального закона №223-ФЗ
  - Постановлением правительства № 1352 от 11.12.2014 в редакции от 20.11.2017г.

## **Причина, по которой ФИАН должен проводить такие закупки в 2018 году**

- **Изменения в Постановление Правительства РФ № 1352 от 20.11.17:**
  - **Порог применения данного постановления уменьшен с 2 млрд. руб. до 500 млн. руб.**

## Что необходимо сделать, для соблюдения требований закона

В соответствии с постановлением правительства №1352 установлены следующие минимальные объемы закупок у СМСП:

- 18 % от объема внебюджетных закупок, из них:
  - Не менее 15%, путем проведения ТОРГОВ только у СМСП
  - Остальные 3% можно провести у Единственного поставщика

# Что это из себя представляет в цифрах

Все приведенные цифры - прогноз, на основании данных прошлых лет

## Объем внебюджетных закупок

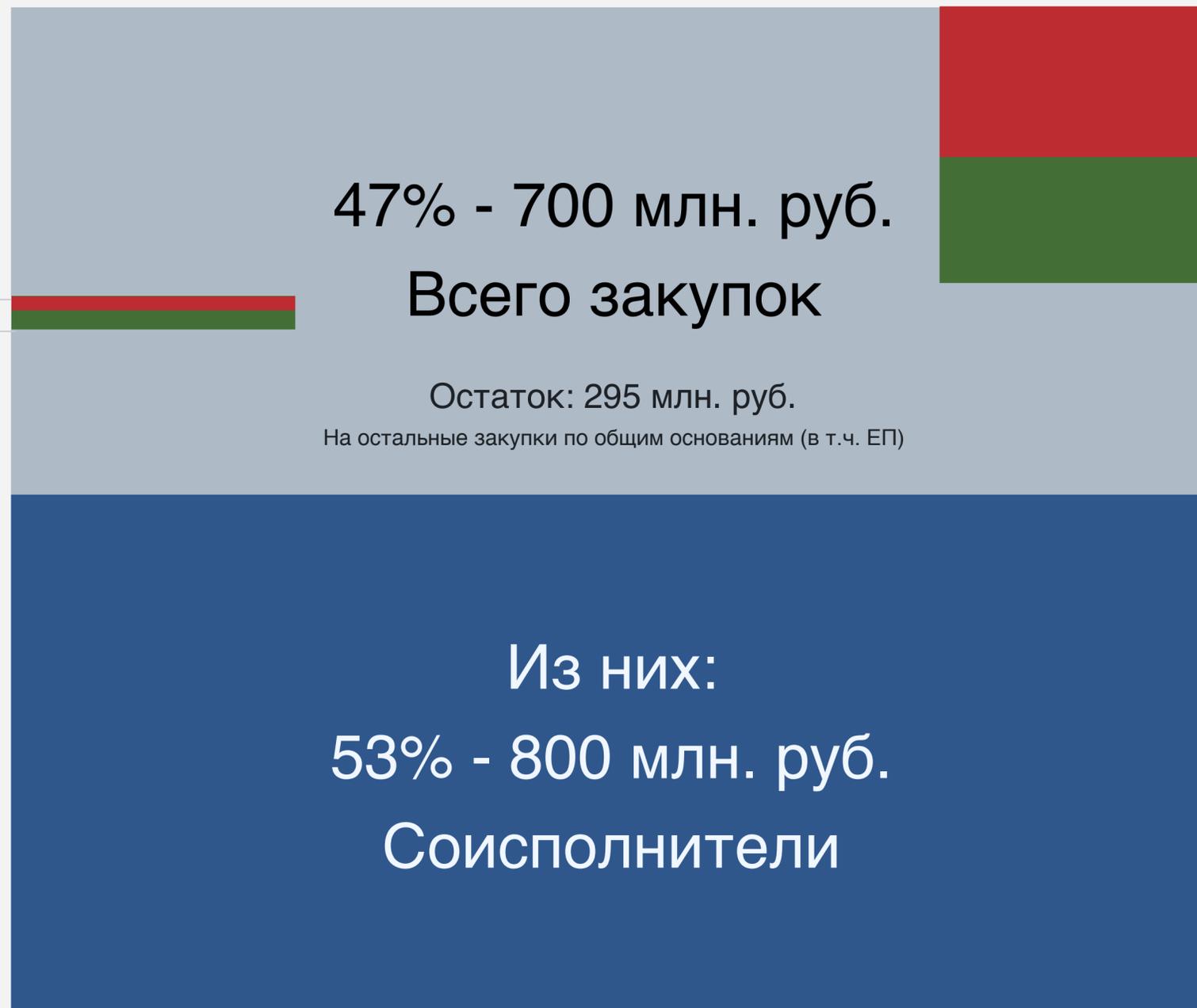
Нужно закупить у ЕП СМСП

6,5% (3%) - 45 млн. руб.

Минимальный вариант

9,7% (6%) - 67,5 млн. руб.

Оптимальный вариант



Нужно провести торгами

32,2% (15%) - 225 млн. руб.

Минимальный вариант

48,3% (22,5%) - 337,5 млн. руб.

Оптимальный вариант

# Почему его необходимо соблюдать

- Ответственность за несоблюдение закупок у СМСП установлена в п. 8.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в виде:
  - Применения 44-ФЗ для всех закупок на следующий (соответственно 2019) год.

# Чем это все плохо?

# Закупки по 44-ФЗ, основные проблемы

	44-ФЗ	223-ФЗ
Техническое задание на основании ГОСТ	ДА	ДА
Возможность закупать конкретные модели товаров	НЕТ	ДА
Возможность предъявлять квалификационные требования	НЕТ	ДА
Возможность заключать прямые договора свыше 100 тыс. руб.	НЕТ	ДА
Необходимость проведения торгов	1,5 Млрд - 50 Млн	15%-22,5% - 225 Млн. - 337,5 Млн.

# Закупки по 44-ФЗ, основные проблемы

- Прямые договора помимо коммунальных ограниченной суммой в 100 тысяч рублей
- Объем прямых договоров ограничен 50 млн. рублей, независимо от объема закупок
- Невозможность заключать прямые договора даже с соисполнителями
- Сроки проведения закупки 1,5-2 месяца от даты подготовки документов, до заключения договора
- Ограничения на описание предмета закупки только обоснованными требованиями к техническим характеристикам (Нельзя закупать конкретные модели оборудования)
- Невозможность применять квалификационные требования к исполнителю
- Жесткие требования к обоснованию цены
- Жесткие требования к срокам публикации всех документов
- Контроль на всех этапах от планирования закупки до её исполнения Федеральным казначейством и Антимонопольной службой
- Обязанность заказчика применять штрафные санкции к исполнителю за просрочки и неисполнения договора

# Алгоритм исполнения требований закона в рамках закупок у СМСП

# Необходимые действия

1

- Необходимо провести планирование закупок:
  - Подготовить ФЭО с объемом закупок у СМСП не менее 22%
  - Из них не менее 17% путем проведения ТОРГОВ
  - 5% путем проведения закупок у Единственного поставщика

# Необходимые действия

1

- Составить перечень ТРУ которые будут закупаться у СМСП
- Перечень обязателен для применения при закупках до 200 млн. руб.

## Необходимые действия

2

- Для этого:
  - Необходимо заранее узнать у регулярных поставщиков, являются ли они СМСП или есть ли у них дополнительные юридические лица, являющимися СМСП
  - Проведение торгов. Необходимо провести переговоры с поставщиками об их участии в торгах

# Необходимые действия

2.5

- Основные критерии отнесения к СМСП:

Критерии	Малые и Средние предприятия
Среднесписочная численность работников	не более 250 человек
Выручка без НДС за год	2 млрд рублей
Доля госучастия	менее 25%

## Необходимые действия

3

- Проведение торгов по 223-ФЗ
  - Особенности закупок по 223-ФЗ:
    - Возможность закупать конкретное оборудование и материалы
    - Возможность предъявлять обоснованные требования к исполнителям, такие как:
      - Наличие ресурсов (финансовых, материальных, иных) необходимых для выполнения работ / услуг по договору
      - Наличие опыта выполнения аналогичных работ / услуг / поставок
      - Положительная деловая репутация

## Необходимые действия

3

- Проведение торгов по 223-ФЗ
  - Способы закупок:
    - Оценивается только ценовое предложение:
      - Запрос котировок
      - Аукцион
    - Оцениваются также не ценовые критерии (качество, опыт работы, квалификация, деловая репутация; цена - минимум 30% значимости):
      - Запрос предложений
      - Конкурс

## Необходимые действия

3.05

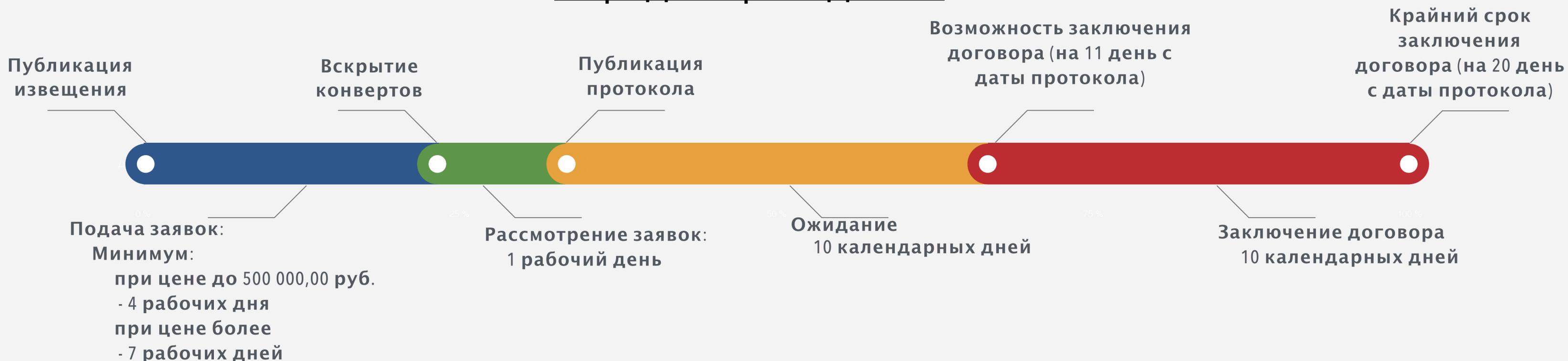
- До момента публикации должно быть сделано:
  - Подготовка минимального пакета документов: / Отделение /
    - Служебная записка
    - Краткое ТЗ (до 2000 символов)
    - Обоснование цены
  - Публикация закупки в план / Контрактная служба /
  - Подготовка и согласование полного комплекта документов:
    - Полное ТЗ, с учетом документов о стандартизации / Отделение /
    - Проект договора / Отделение при участии служб института /
  - Подготовка документации о закупке / Контрактная служба /

# Запрос котировок

3.1

- Критерий оценки - только цена
- Ограничения: Цена не более 1 млн. руб. бумажный, 4 млн. руб. электронный

## Порядок проведения:



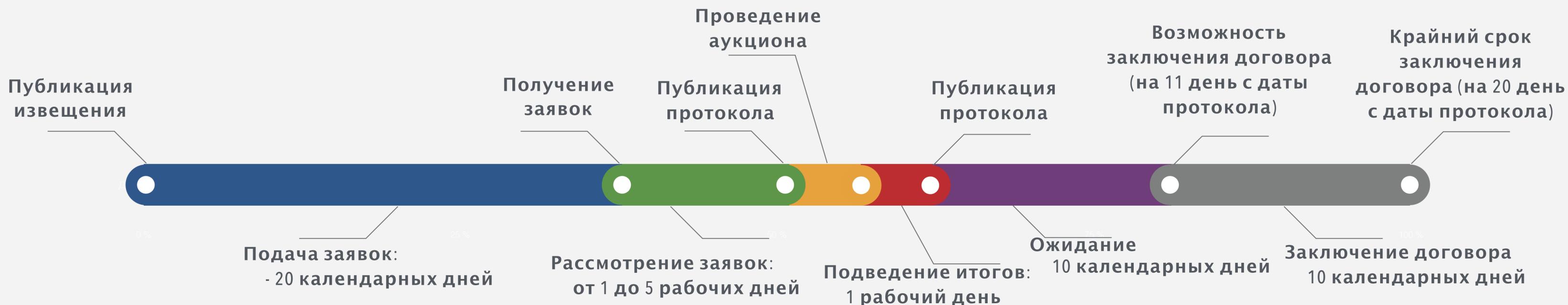
Срок проведения от 25 рабочих дней

# Аукцион

3.2

- Критерий оценки - только цена
- Ограничения: нет
- Форма - только электронные торги

## Порядок проведения:



Срок проведения от 40 календарных дней

# Запрос предложений

3.3

- Критерий оценки - любые разрешенные
- Ограничения: цена не более 3 000 000 руб., невозможно закупать типовые товары

## Порядок проведения:



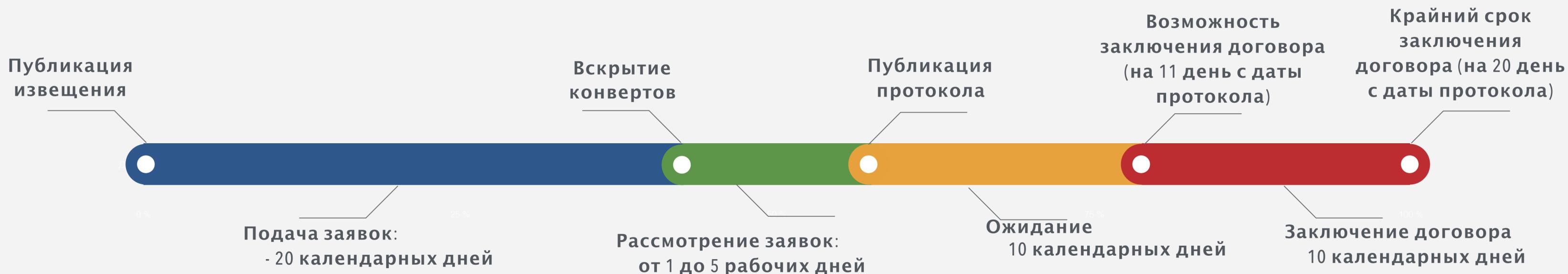
Срок проведения от 25 рабочих дней

# Конкурс

3.4

- Критерий оценки - любые разрешенные
- Ограничения: Невозможно закупать типовые товары

## Порядок проведения:



Срок проведения от 35 календарных дней

## **В заключение про СМСП**

- Учитываться будет объем закупок полученный на 31.12.2018г.
- Объем закупок будет считаться по всему институту: все отделения, службы и филиалы
- Санкции при несоблюдении также распространяться на всех, не зависимо от соблюденного или нет им соотношения
- Соблюсти требования закона будет невозможно без общего согласия и приложения совместных усилий

## В заключение про СМСП

- Проведение всех закупок по 44-ФЗ при текущем уровне организации закупок в отделениях парализует работу всего ФИАН
- Даже в случае налаженной работы по планированию и проведению закупок 44-ФЗ не даст соблюсти требования договоров и грантов, срок сдачи этапов по которым менее 5-6 месяцев с даты их заключения, а также те работы материалы по которым нужны сразу
- В 44-ФЗ нет права заключать договора с исполнителями как с единственным поставщиком, все закупки проходят на общих основаниях



# Ваши вопросы